

E: Kosten und Nutzen

Dieses Kapitel widmet sich den Kosten und dem Nutzen von Verkehrsmaßnahmen.

Inhalt Teil E:

1. Erfassung der Kosten und Nutzen von Verkehrsmaßnahmen . . .	1
1.1 Grundlegendes zur Kosten-Nutzen-Rechnung	3
1.2 Kosten- und Nutzenkategorien	4
1.3 Volkswirtschaftliche Folgekosten	6
1.4 Beurteilung der Verkehrsbelastung in sieben Modellorten	7
1.5 Maßnahmenspezifische Kostenarten	10
1.6 Unmittelbare langfristige Folgeeffekte	13

Kosten und Nutzen

1. Erfassung der Kosten und Nutzen von Verkehrsmaßnahmen

Dieser Abschnitt beschäftigt sich mit der Frage nach den Kosten und Nutzen, die mit der Einführung und Umsetzung von Verkehrsmaßnahmen bzw. -konzepten verbunden sind sowie den Möglichkeiten zu ihrer Erfassung.

Art und Ausmaß des Nutzens und der Kosten spielen für die Gemeinde eine zentrale Rolle. Dabei sind der Budgetspielraum der Gemeinden ebenso wie die Möglichkeiten von Förderungen und Finanzierungsmodellen zu beachten. Die Vorteile und Nachteile verschiedener Alternativen müssen relevanten Personen bzw. Gruppen in der Gemeinde, z.B. der örtlichen Wirtschaft, nähergebracht werden. Diese Überzeugungs- bzw. Aufklärungsarbeit wird auch Innenmarketing genannt.

Ziele des vorliegenden Abschnittes:

- Bereitstellung einer einfachen, nachvollziehbaren Methodik zur Bewertung unterschiedlicher Maßnahmen für die Gemeinden, die damit
- Schlussfolgerungen auf die Sinnhaftigkeit und Durchführbarkeit der geplanten Maßnahmen ziehen können und
- Hinweise zur Finanzierung und zu Kosten von Maßnahmen erhalten.

Grundsätzlich ist das in diesem Abschnitt vorgestellte Verfahren für die meisten verkehrsbezogenen Maßnahmen im Gemeindebereich, wie z.B. Verkehrsberuhigung oder Parkraumbewirtschaftung, gültig. Im Einzelfall wird es jedoch erforderlich sein, die jeweils gewählten Kategorien (Maßnahmenbereiche und allenfalls Kostentypen) in geeigneter Weise anzupassen bzw. zu ergänzen.

Das Verfahren soll eine Grobabschätzung erlauben, d.h. Aussagen zur Umsetzbarkeit und zu den Auswirkungen – auch auf den Haushalt (finanzielle Belastung) – liefern. Es wird darauf hingewiesen, dass eine vollständige und exakte (monetäre) Bewertung bei den Kosten, vor allem aber beim Nutzen nicht immer möglich ist.

Nutzen: Erträge, Wertschöpfung, Umwelt- und Lebensqualität, ...

Kosten: Investitionskosten, Betriebskosten von verkehrsrelevanten Maßnahmen bzw. Projekten, ...

Innenmarketing in der Gemeinde



Miteinbeziehung qualitativer Bewertungen

Deshalb sollen auch qualitative Bewertungen in die Projektbeurteilung miteinbezogen werden, beispielsweise in Form verbaler Beschreibungen oder Einstufungen. Qualitative Bewertungselemente liefern zusätzliche Informationen. Da deren Erfassung schwieriger ist, als jene der Kosten für Infrastrukturmaßnahmen, werden sie oft nicht berücksichtigt. Die Nutzenbewertung ist deshalb schwieriger, weil die Bewertungsmaßstäbe nicht vorgegeben sind, sondern jeweils für spezifische Fälle erst anhand von Zielvorgaben entwickelt werden müssen. Im Rahmen dieses Kapitels werden entsprechende Hilfen für solche Verfahrensschritte gegeben. Auf formale Verfahren, wie die so genannte Kosten-Nutzen-Analyse oder die Nutzwertanalyse, wird hier nicht eingegangen. Diese sind aufgrund der empirischen Möglichkeiten und des Zeitaufwandes für die Gemeinden selbst kaum durchführbar.

Problem Nutzenerfassung

„Selbstverständlich kann nicht eindeutig gesagt werden, welcher Nutzen, direkt oder indirekt, sich beispielsweise durch die Einrichtung einer Kurzparkzone, eines Schibus- oder Shuttlebus-Verkehrs oder auch hinsichtlich der Errichtung eines Kreisverkehrs ergibt“.

(Bürgermeister Seefeld)

Zusammenfassend gilt:

Die Verknüpfung der Ziele mit Nutzen und Kosten ist ein wichtiger Schritt. Eine eng damit zusammenhängende Aufgabe ist die allgemein verständliche Aufbereitung nüchterner Zahlen für Diskussionen, Überzeugungsarbeit und Marketing.

Folgende Unterscheidungen von Kosten und Nutzen sind im allgemeinen sinnvoll:

Kosten	Nutzen
<ul style="list-style-type: none"> • direkte Kosten – indirekte Kosten • Maßnahmen- bzw. Investitionskosten – laufende Betriebskosten (Folgekosten) • Kosten nach Trägern: Gemeinde, Betriebe, andere (Region, Bahn, Verbände, ...) 	<ul style="list-style-type: none"> • direkter Nutzen – indirekter Nutzen • kurzfristiger und langfristiger Nutzen (z.B. Beschäftigung in der Bauphase, eingesparte Unfallkosten) • Nutzen nach Nutznießern (Gemeinde, Tourismusbetriebe, ...)

1.1 Grundlegendes zur Kosten-Nutzen-Rechnung

- Am Beginn gilt die Aufmerksamkeit meist den direkten Kosten – hierzu wird ein Überblick zu den generellen und den maßnahmenspezifischen Kostenpositionen gegeben.
- Indirekte Kosten sollten mitbedacht werden – solche sind für die Gemeinden selbst jedoch kaum in nennenswerter Höhe zu erwarten und teils auch nur schwer zu bewerten (z.B. verringerte Einnahmen aus Verwaltungs- oder Verkehrsstrafen in Folge der Verkehrsberuhigung). Es sollte kurz geprüft werden, ob diese Kostenpositionen wirklich vernachlässigt werden können.
- Der Abschätzung der Folgekosten wie z.B. jährliche Erhaltungsausgaben für Haltestellenbereiche, Grünanlagen, Markierungen etc. ist besonderes Augenmerk zu schenken; ebenso den zusätzlich zu erwartenden Personalkosten für Organisation, Verwaltung und Kontrolle.
- Der Kostenbegriff sollte klar gefasst sein: unter „Kosten“ werden hier kommunale **Netto-Ausgaben** verstanden und nicht Kosten im betriebswirtschaftlichen Sinn – für den Vergleich mit Nutzen und Erträgen kann es nützlich sein, eine zeitliche Abgrenzung und Zuordnung der Finanzgrößen vorzunehmen.
- Auf der Nutzenseite (Erträge) werden ebenfalls nur Nettowerte aufgenommen, entgangener Nutzen bzw. Erträge sind zu saldieren.

3.756.995	3.429.970	6.789.000	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008
1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890
3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995
4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008
4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970
3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857
1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890
3.429.970	6.789.000	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857
6.789.000	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995
4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970
3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857
1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890
3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995
4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008
6.789.000	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995
4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970
1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890
1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890
3.429.970	6.789.000	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857
6.789.000	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995
4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970
3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857
1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890
3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995
4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008
6.789.000	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995
4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970
3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857
1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890
3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995
4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008
6.789.000	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995
4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970
3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857
1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890
3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995
4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008
6.789.000	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995
4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970
3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857
1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890
3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995
4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008
6.789.000	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995
4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970
3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857
1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890
3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995
4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008
6.789.000	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995
4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970
3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857
1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890
3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995
4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008
6.789.000	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995
4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970
3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857
1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890
3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995
4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008
6.789.000	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995
4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970
3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857
1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890
3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995
4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008
6.789.000	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995
4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970
3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857
1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890
3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995
4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008
6.789.000	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995
4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970
3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857
1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890
3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995
4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008
6.789.000	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995
4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995	3.429.970
3.756.995	3.429.970	4.557.890	1.234.008	4.529.857	3.756.995				